



# Comune di Garlenda

Ordinanza N.  
Data di registrazione

25  
28/12/2022

**OGGETTO:**

**PROROGA AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE URBANA E DEI CONNESSI SERVIZI INFORMATIVI, ALLA SOC. SERVIZI AMBIENTALI E TERRITORIALI (S.A.T.) S.P.A. CON SEDE IN VADO LIGURE NEL PERIODO GENNAIO-GIUGNO 2023**

## IL SINDACO

PRESO ATTO che:

- con la deliberazione n. 3 del 24 giugno 2015 adottata dall'Assemblea dei Sindaci della Provincia di Savona, sono stati approvati gli indirizzi provinciali vincolanti per la gestione dei rifiuti, nelle more dell'approvazione del piano d'area e del piano d'ambito di cui alla l.r. n. 1 del 2014, come modificata dalla l.r. n. 12 del 2015, in coerenza con il Piano regionale per la gestione dei rifiuti approvato con Delibera del Consiglio Regionale n. 14 del 25 marzo 2015;

- al punto 5) della deliberazione su citata era riconosciuta la possibilità per i Comuni che, con contratto in scadenza o scaduto, avessero dimostrato di non poter procedere ad aggregazione, di procedere in autonomia ad un nuovo affidamento di durata non superiore al 31 dicembre 2020, in conformità ai modelli di scelta dell'affidatario consentiti dalla disciplina comunitaria e nazionale a tutela della concorrenza secondo le indicazioni di cui sopra e nel rispetto dei correlati obiettivi di recupero e di raccolta differenziata di cui al punto 3), lett. b), della medesima deliberazione;

RICHIAMATA l'Ordinanza del Presidente della Regione Liguria n. 81 del 25.11.2020 con la quale si ordina di prorogare fino al 30.06.2021 il termine indicato dall'art. 24 bis della Legge Regionale n. 12/2015;

VISTA la nota del Presidente della Provincia di Savona dell'11.05.2020 indirizzata al Presidente della Regione Liguria con la quale, in ragione delle scelte di organizzazione territoriali decise a modifica delle previsioni di Piano, si evidenzia che "l'attuale emergenza sanitaria legata alla pandemia di Covid-19 che ha colpito il nostro Paese ha di fatto impedito il normale svolgimento delle attività amministrative previste, comprese quelle legate alle fondamentali scelte per la gestione dei rifiuti con particolare riferimento ai nuovi affidamenti previsti dalla Legge Regionale n. 1/2014 e s.m.i.", e si chiede alla regione di valutare un'estensione del periodo transitorio previsto dall'art. 24 della Legge regionale n. 12/2015 fino a tutto il 31.12.2021;

VISTA l'ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n.27/2021 del 23/06/2021 che proroga al 31 dicembre 2021 il periodo transitorio per gli affidamenti della gestione integrata dei Bacini di affidamento individuati dalla pianificazione dell'Area Omogenea.

VERIFICATO che in data 31/10/2021 è scaduto il Contratto sottoscritto rep.n.525 del 20/03/2018 con la Ditta affidataria del servizio, con il quale è stato affidato all'Associazione Temporanea di Imprese - A.T.I., costituita tra ECO.S.E.I.B srl C.F. 01438530881, ECOIN srl C.F. 02434210841, I.CO.S srl C.F. 02393670845, con gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 18/04/2016 n° 50 e col

criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del decreto citato, per il SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE URBANA E DEI CONNESSI SERVIZI INFORMATIVI.

RICORDATO che con la nota della soc.ECOSEIB srl, pervenuta prot.2496 del27/05/2020 si comunicava il recesso delle soc.mandanti dell' ATI soc. Icos srl e soc.Ecoin srl , e di si assumeva la sola soc.ECOSEIB srl, quale soc.Mandataria, in toto gli obblighi di cui al contratto REP. 525 del 20/3/2018.

EVIDENZIATO che Il Comune di Garlanda con Deliberazione di Giunta Comunale n.45 del 13/07/2021 ha espresso la volontà di proporre al Consiglio Comunale l'ingresso del Comune di Garlanda nella società partecipata interamente pubblica S.A.T. S.p.A. e ciò in prospettiva di un affidamento "in house providing" del servizio in oggetto, alla scadenza del contratto in essere e nelle more dell'individuazione del gestore unico dell'Ambito.

VISTA la comunicazione della Provincia di Savona del 17.12.2020, rubricata al prot. gen. del Comune 17.12.2020 al n. 6108, ad oggetto "Affidamento gestione rifiuti per il periodo transitorio in applicazione dell'Ordinanza del Presidente della Regione Liguria n.81 del 25.11.2020" con la quale vengono indicate le modalità operative per la proroga dei contratti in scadenza al 31.12.2020 e nel caso di nuovi affidamenti;

DATO ATTO

-che fino al 31/10/2021 il servizio di raccolta, smaltimento rifiuti e servizi informativi per il Comune di Garlanda Spirito era stato affidato alla società all'Associazione Temporanea di Imprese - A.T.I., costituita tra ECO.S.E.I.B srl C.F. 01438530881, ECOIN srl C.F. 02434210841, I.CO.S srl C.F. 02393670845 con Contratto rep.n.525 del 20/03/2018;

- che non è risultato interesse dell'Ente ricorrere alla proroga del contratto a seguito di contenziosi amministrativi relativi a disservizi da parte della Ditta;

- che la soc.ECOSEIB srl con nota PEC 3728 del 14/07/2021 comunicava l'intenzione di non proseguire il servizio oltre il 31/10/2021;

- che sono tuttora in corso le procedure per l'affidamento diretto in house providing del servizio di igiene ambientale da parte dell'Ente di governo dell'Area Omogenea (la Provincia di Savona, a seguito del parere favorevole espresso con voto dell'Assemblea dei Sindaci dei Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento "Provinciale" tenutasi in data 12/06/2020, con Delibera di Consiglio Provinciale n.17 del 12/06/2020 ha individuato, ai sensi dell'articolo 16 della legge regionale n°1/2014 e ss. mm. ed ii., la forma di gestione cosiddetta "in house providing" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il Bacino di Affidamento "Provinciale", con la Provincia Ente Capofila per la gestione delle procedure di affidamento) ;

- che sono altresì in corso le procedure per l'acquisizione di quote della società Soc. Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure da parte del Comune di Garlanda al fine di affidare, in linea con le decisioni d'ambito, in house providing il servizio di igiene ambientale;

CONSIDERATO che nelle more della procedura di acquisizione delle quote ai fini dell'affidamento in house occorre garantire il servizio, non più fornibile dal precedente gestore;

CONSIDERATO altresì che non vi sono i tempi, nell'immediatezza, per assegnare il servizio ad un altro soggetto;

ATTESO di dover provvedere urgentemente, mediante un provvedimento extra ordinem, al prosieguo della regolare attività dello svolgimento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e servizi connessi nel territorio comunale, in quanto, per le caratteristiche del servizio di cui trattasi, lo stesso non può subire interruzioni di sorta, al fine di evitare situazioni di pericolo per la pubblica igiene a tutela della salute pubblica;

VISTO l'art. 50, comma 5, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, il quale prevede che "in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale";

RILEVATO che, in considerazione dell'importanza del servizio da rendere alla collettività, sussistono le condizioni e i presupposti per legittimare l'adozione di un'ordinanza sindacale contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 18.08.2000 n° 267, onde assicurare comunque la continuità del servizio, nelle more della predisposizione degli atti necessari per il nuovo affidamento;

EVIDENZIATO pertanto che la situazione che si è verificata in questo Comune è riconducibile all'ipotesi contemplata nel punto precedente, perché sussistono gravi e fondate ragioni di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, che impongono di intervenire con una ordinanza contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 18.08.2000 n° 267 e che al momento parrebbe non potersi altrimenti provvedere, che affidare il servizio fino alla data del 31/12/2021 alla soc.SAT spa, con sede in Vado Ligure;

RILEVATO che la contigibilità è determinata da causa non imputabile al comune non essendovi stati i tempi tecnici per attivare una procedura ad evidenza pubblica, in considerazione della data di adozione dell'Ordinanza del Presidente della Regione Liguria n.27/2021 del 23/06/2021 di proroga al 31.12.2021 del termine indicato dall'art. 24 bis della Legge Regionale n. 12/2015, nonché della data di acquisizione della comunicazione della soc Ecosuib srl , precedente gestore, dell'intenzione di non proseguire il servizio oltre il 31/10/2021;

ATTESO che la Soc. Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure, per lo svolgimento del Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani di igiene urbana e dei connessi servizi informativi sul territorio del Comune di Garlenda, con la nota Prot.n. del 11/10/2021, rubricata al prot. gen. del Comune il 12/10/2021 al n. 5242, ha comunicato la propria disponibilità a eseguire il servizio, alle condizioni di cui all'offerta tecnico-economica costituita dal Capitolato tecnico oggetto del servizio, per un costo mensile di €.17.604,92 oltre IVA al mese , per un totale complessivo di € 35.209,84 oltre IVA 10%, sino al termine transitorio indicato nell'Ordinanza del Presidente della Regione Liguria n. 27 del 23/06/2021;

DATO ATTO che con nota pec n. 5132 del 05/10/2021 è stata inviata alla Provincia di Savona la richiesta di rilascio del necessario nulla osta, così come indicato dalla stessa con nota prot. 58576/2020 assunta al prot. com.le n.6108 del 17/12/2020;

VISTA la comunicazione della Provincia di Savona pervenuta in data 13/10/2021 assunta al prot. com.le n. 5277 ad oggetto: "PROT.N.0049704/2021 - COMUNE DI GARLE NDA, AFFIDAMENTO GESTIONE RIFIUTI PER IL PERIODO TRANSIT ORIO IN APPLICAZIONE DEL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA PR OVINCIA N° 101 DEL 21/07/2015, DELLA DELIBERA DEL CONSIGL IO PROVINCIALE N° 2 DEL 21/01/2016, DEL PIANO D'AREA OMO GENE A DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFI UTI E DELL'ORDINANZA DEL PRE SIDENTE DELLA REGIONE LIGURI A N.27 DEL 23/06/2021. RILASCIO NULLA-OSTA DI COMPETENZA", con la quale è stato rilasciato il necessario nulla osta per l'affidamento in oggetto;

DATO ATTO che la Soc. SAT Spa è già presente in alcuni Comuni limitrofi con personale, attrezzature e mezzi propri, con i quali svolge il servizio di gestione rifiuti;

VISTA la precedente Ordinanza Sindacale n.11 del 26/10/2021 con la quale il Sindaco ordinava alla Soc. Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure, Via Sardegna, 2, nella persona del Presidente ed Amministratore Delegato Sig. Massimo Zunino, nato a Savona il 26.04.1956, domiciliato per la carica presso la sede della Società, di eseguire il Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani di igiene urbana e dei connessi servizi informativi sul territorio del Comune di Garlenda per un periodo transitorio fino alla data del 31 dicembre 2021, indicata dall'Ordinanza del Presidente della Regione Liguria n. 27 del 23.06.2021, per consentire l'effettuazione di un nuovo affidamento, specificando che qualora questo intervenga prima della data indicata, l'ordinanza avrebbe perso efficacia dalla data di effettiva operatività del nuovo affidamento.

VISTA la nota della Provincia di Savona pervenuta prot.6527 del 21/12/2021 a firma dell'ing. Vincenzo Gareri avente ad oggetto: BACINO DI AFFIDAMENTO "PROVINCIALE". AFFIDAMENTO GESTIONE RIFIUTI PER IL PERIODO TRANSITORIO . COMUNICAZIONE, con la quale l'Autorità d'Ambito comunicava ai Comuni che la Provincia di Savona ha in programma di addivenire all'approvazione del Piano Industriale proposto da SAT. S.p.A entro e non oltre il 21 gennaio 2022 e che l'affidamento a SAT S.p.A non sarà dunque operativo prima di tre/quattro mesi da quella data;

EMESSA quindi nuova Ordinanza Sindacale n. 15 del 28/12/2021 con la quale il Sindaco ordinava alla Soc. Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure, Via Sardegna, 2, nella persona del Presidente ed Amministratore Delegato Sig. Massimo Zunino, nato a Savona il 26.04.1956, domiciliato per la carica presso la sede della Società, di proseguire il Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani di igiene urbana e dei connessi servizi informativi sul territorio del Comune di Garlenda per un periodo transitorio fino alla data del 30 aprile 2022, termine indicato dalla comunicazione suddetta, per consentire l'effettuazione di un nuovo affidamento, specificando che qualora questo intervenga prima della data indicata, l'ordinanza avrebbe perso efficacia dalla data di effettiva operatività del nuovo affidamento

VISTA la nuova nota della Provincia di Savona pervenuta prot.1644 del 05/04/2022 a firma dell'ing. Vincenzo Gareri avente ad oggetto: BACINO DI AFFIDAMENTO "PROVINCIALE". AFFIDAMENTO GESTIONE RIFIUTI PER IL PERIODO TRANSITORIO MAGGIO-AGOSTO 2022. COMUNICAZIONE, con la quale si rendeva noto che con Delibera n.8/2022, la Provincia di Savona ha potuto approvare la proposta di Piano Industriale formulata da SAT S.p.A., propedeutica alla procedura per l'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata rifiuti urbani nel Bacino di Affidamento Provinciale, nel corso della seduta del 28 febbraio u.s.;

VISTE le nuove note:

della Regione Liguria prot.31116/2022 del 08/08/2022 che indica, nelle more dell'affidamento da parte della Provincia di Savona del servizio, la percorribilità degli strumenti generali a disposizione del sindaco o del Presidente della provincia, quali i provvedimenti di carattere contingibile ed urgente, ai sensi dell'art.50 del Dlgs 267/2000;

della Provincia di Savona PROT.N.0032475/2022 avente ad oggetto: BACINO DI AFFIDAMENTO "PROVINCIALE".AFFIDAMENTO GESTIONE RIFIUTI PER IL PERIODO TRANSITORIO AGOSTO-DICEMBRE 2022, a noi pervenuta prot.3900 del 19/08/2022, che dispone che, al fine di garantire i servizi di igiene urbana oltre la data del 31 agosto 2022, ai sensi del comma 3 della citata L.R. 22/2021 i Comuni potranno prorogare l'affidamento del servizio al gestore in essere per un tempo tecnico di ulteriori mesi quattro (fino al 31 dicembre 2022) inserendo comunque una opportuna clausola contrattuale risolutiva anticipata laddove la Provincia affidi in-house il servizio del "Bacino di Affidamento Provinciale" a SAT S.p.A quale gestore unico;

CONSIDERATO che la Regione Liguria ha approvato in Consiglio Regionale in data 21/12/2022 le Disposizioni collegate alla Legge di stabilità della Regione Liguria che riporta all'art.14 Ulteriori disposizioni transitorie per gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani, riportando il seguente testo:

*1. Le procedure di affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani nei bacini territoriali definiti dalla pianificazione territoriale che risultano avviate alla data di entrata in vigore della presente legge da province, città metropolitana di Genova o comuni individuati come capofila dei rispettivi bacini negli atti di pianificazione vigenti, sono concluse dai medesimi enti entro il termine del 30 giugno 2023.*

*2. In caso di mancato affidamento entro il termine di cui al comma 7 la Regione Liguria, previa diffida, provvede o nominare un commissario ad acta per l'esercizio delle funzioni oggetto di inadempienza.*

*3. Il termine di cui all'articolo 42, comma 3, della legge regionale 29 dicembre 2021, n. 22 (Disposizioni collegate alla legge di stabilità regionale 2022 (Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024) e successive modificazioni e integrazioni, è prorogato al 30 giugno 2023.*

VERIFICATO che nelle more di comunicazione della Provincia di Savona che indichi le tempistiche necessarie al completamento dell'iter di affidamento in house, la soc.SAT ha espresso la disponibilità di proseguire i servizi in proroga per il periodo necessario con nota prot.6065 del 27/12/2022;

VERIFICATO che è comunque necessario garantire i servizi di igiene urbana a partire dal 1 gennaio 2023 fino al 30 giugno 2023 o fino a nuovo affidamento.

RILEVATO che la Giunta Regionale nel testo del D.D.L. - Disegno di Legge n 99 "Disposizioni collegate alla Legge di stabilità regionale 2022 (Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024)" all'articolo "Disposizioni transitorie per gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani" aveva stabilito quanto segue:

*1. Nelle more della definizione della disciplina organica regionale in materia di gestione rifiuti, finalizzata alla strutturazione del servizio di gestione rifiuti per l'intero ambito regionale, le Province, la Città Metropolitana di Genova od i comuni già individuati come capofila dei rispettivi bacini negli atti di pianificazione vigenti, dispongono entro il 31 dicembre 2022 gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani relativi ai bacini individuati dalla pianificazione provinciale e metropolitana.*

*2. In ogni caso gli affidamenti di cui al comma 1 devono prevedere idonee clausole per la successiva transizione ad una gestione unitaria d'ambito regionale.*

*3. I comuni possono mantenere, in conformità agli indirizzi definiti da Provincia o Città metropolitana, gli affidamenti del servizio di gestione integrata rifiuti esistenti disposti per il solo territorio di competenza per un periodo non esteso oltre il 31 dicembre 2022.*

*4. Non sono consentiti nuovi affidamenti da parte di singoli comuni limitatamente al territorio di competenza.*

STABILITO pertanto che ricorrono i presupposti per ordinare alla società Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure, di proseguire il servizio di igiene urbana per un periodo transitorio di mesi sei fino a tutto il 30/06/2023, non essendoci la possibilità ed i tempi tecnici, nell'immediatezza, per assegnare il servizio ad un altro soggetto, nè tanto meno per approntare una eventuale procedura di gara ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 198 del decreto legislativo n. 152 del 3 aprile 2006.

VISTO l'articolo 50 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per cui il Sindaco può emettere ordinanze in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale;

VISTI:

- il T.U. delle leggi sanitarie;

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

-in deroga alle norme del D.Ls 50/2016

ORDINA

Per le motivazioni indicate in premessa, alla Soc. Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure, Via Sardegna, 2, nella persona del Presidente ed Amministratore Delegato Sig. Massimo Zunino, nato a Savona il 26.04.1956, domiciliato per la carica presso la sede della Società, di proseguire il Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti urbani di igiene urbana e dei connessi servizi informativi sul territorio del Comune di Garlenda per un periodo transitorio fino alla data del **30 giugno 2023**, nelle more di comunicazione della Provincia di Savona che indichi le tempistiche necessarie al completamento dell'iter di affidamento in house, per consentire l'operatività del nuovo affidamento. Qualora questo intervenga prima della data indicata, la presente ordinanza perderà efficacia dalla data di effettiva operatività del nuovo affidamento.

Si precisa che detto servizio continua a essere regolato alle condizioni previste dall'offerta tecnico economica composta dal Capitolato tecnico e dai relativi allegati allo stesso (prot. n. 5133 del 05/10/2021 e prot.n.5242 del 12/10/2021), per un costo mensile di €.17.604,92 oltre IVA al mese , per un totale complessivo di € 35.209,84 oltre IVA 10%, sino al termine transitorio indicato ed eventuali rinnovi, con l'avvertenza che il rapporto sorto sulla base di questa ordinanza potrà risolversi anticipatamente rispetto al termine su indicato, laddove la Provincia individuï prima della data del **30 giugno 2023** un gestore unico nel "Bacino di Affidamento Provinciale" o comunque si renda necessario un nuovo affidamento.

In merito alle disposizioni di cui alla L.L. n.20/2015, ed in particolare quanto contenuto all'articolo 4 (Disposizioni inerenti i rapporti contrattuali con il gestore del servizio) si precisa che il presente affidamento è effettuato nel rispetto della seguente disposizione: *I comuni, singoli o riuniti in bacini di affidamento individuati dalla Provincia o Città metropolitana, hanno l'obbligo di inserire nei capitolati per l'affidamento del servizio di gestione rifiuti i risultati di riciclaggio conformi agli obiettivi indicati all'articolo 1, nonché le informazioni relative alla filiera dei rifiuti di cui all'articolo 2, comma 2. 2. Per gli affidamenti in corso i comuni provvedono a rinegoziare con i gestori del servizio, nei limiti delle disponibilità di bilancio, una strutturazione del servizio di raccolta differenziata in grado di raggiungere gli obiettivi di riciclaggio indicati all'articolo 1, nonché ad inserire l'obbligo contrattuale di fornire le informazioni relative alla filiera dei rifiuti di cui all'articolo 2, comma 2.*

Ai sensi della Legge n. 241/90 e s.m.i. responsabile del procedimento amministrativo è il l'Arch.Raffaella Bonfiglio, TPO del Servizio Lavori Pubblici, Manutenzione, Patrimonio e Ambiente del Comune di Garlenda.

#### DISPONE

Che la presente Ordinanza venga notificata alla Società Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A. con sede in Vado Ligure, Via Sardegna, 2, nella persona del Presidente ed Amministratore Delegato Sig. Massimo Zunino, nato a Savona il 26.04.1956, domiciliato per la carica presso la sede della Società.

La presente ordinanza sarà inviata per opportuna conoscenza al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Ministro delle Attività Produttive, al Ministro della Salute, al Presidente della Regione Liguria, nonché all'ATO Rifiuti Savonese, quale Autorità d'ambito di riferimento per il Comune di Garlenda.

Che alla presente ordinanza venga data la massima pubblicità, e pubblicata all'Albo Pretorio e al sito internet del Comune, nonché venga trasmessa:

- alla Prefettura di Savona;
- all'ASL n. 2 Savonese – Albenga;
- al Comando di Polizia Municipale - sede;
- all'Ufficio Ragioneria – sede;
- alla Compagnia dei Carabinieri del Comune di Villanova d'Albenga.

Contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Regione Liguria, ai sensi dell'art. 21, comma 1, della legge 1034/1971, da proporsi entro 60 giorni dalla scadenza del termine, decorrente dalla notifica della presente, od in alternativa, al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni.

Il Sindaco

Avv.Silvia Pittoli.

**il Sindaco**  
SILVIA PITTOLI / ArubaPEC S.p.A.